



Πανελλήνιος Σύνδεσμος
Παιδαγωγών Πρώιμης
Παιδικής Ηλικίας
(ΠΑ.ΣΥ.Π.Π.Π.Η)

ΜΑΡΝΗ 10 - 104 33 ΑΘΗΝΑ
ΤΗΛ: 210-8239503
FAX: 210-8239573
e-mail: pasybn@otenet.gr

Αθήνα 16/02/2024

Αριθμ. Πρωτ. 20

Προς:

Υπουργό Εσωτερικών

κα. Νίκη Κεραμέως

Κοινοποίηση:

- **Αναπληρωτή Υπουργό**

κ. Θεόδωρο Λιβάνιο

- **Υφυπουργό**

κα. Βιβή Χαραλαμπογιάννη

**Θέμα: «Ανάγκη αναμόρφωσης των διατάξεων Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας
δήμων όσον αφορά τους κλάδους από τους οποίους προέρχονται οι προϊστάμενοι
Τμημάτων Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών»**

Αξιότιμη κύρια Υπουργέ,

Δεχθείτε τους εγκάρδιους χαιρετισμούς του Διοικητικού Συμβουλίου του Πανελληνίου Συνδέσμου Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας, που είναι το επιστημονικό και επαγγελματικό όργανο που εκπροσωπεί 6.500 αποφοίτους, των Τμημάτων Προσχολικής Αγωγής των Τ.Ε.Ι. Αθήνας, Θεσσαλονίκης και Ηπείρου και των Τμημάτων Αγωγής και Φροντίδας στην Πρώιμη Παιδική Ηλικία του ΠΑΔΑ, του ΔΙΠΑΕ και του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, οι οποίοι παρέχουν αγωγή, φροντίδα και εκπαίδευση σε παιδιά προσχολικής ηλικίας, που φιλοξενούνται στους Παιδικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς όλης της χώρας.

Με την παρούσα επιστολή θέλουμε να θέσουμε υπόψη σας **ένα επείγον ζήτημα**, που αφορά την **δυνατότητα υπηρεσιακής εξέλιξης των μελών μας**, που υπηρετούν στους Δημοτικούς Παιδικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς όλης της χώρας, ζήτημα το οποίο έχει ενταθεί και λόγω της κατάργησης των ΝΠΔΔ.

Τα μέλη μας ανήκουν στον κλάδο ΤΕ Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας και σύμφωνα με το ΠΔ 523/1991, στα καθήκοντά τους ανήκει η αγωγή και φροντίδα παιδιών προσχολικής ηλικίας από δύο (2) μηνών μέχρι και την εγγραφή τους στην υποχρεωτική εκπαίδευση. Περαιτέρω, σύμφωνα με το ίδιο ως άνω προεδρικό διάταγμα, οι πτυχιούχοι κλάδου ΤΕ Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας, δύνανται να απασχοληθούν αποκλειστικά και μόνο σε παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς και όχι σε νηπιαγωγεία, τα οποία ανήκουν στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (για την διάκριση του επιστημονικού αντικειμένου και των καθηκόντων κλάδου ΤΕ Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας και κλάδου ΠΕ Νηπιαγωγών βλ. ιδίως ΑΠ 951/2014). Εξελίσσονται δε σε όλο το φάσμα της διοικητικής ιεραρχίας.

Με βάση την ανωτέρω επιστημονική ειδικότητα, τα μέλη μας αποτελούν, όπως είναι εύλογο, την πλειοψηφία του προσωπικού που απασχολείται στα τμήματα Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών στους δήμους όλης της χώρας.

Παρότι είναι οι καθ' ύλην αρμόδιοι επαγγελματίες, που βρίσκονται στην πρώτη γραμμή για το σχεδιασμό, την εφαρμογή και την άσκηση των καθηκόντων Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας, συχνά αποκλείονται από τη διαδικασία επιλογής προϊσταμένων των Διευθύνσεων και των Τμημάτων των Βρεφονηπιακών Σταθμών των Δήμων, λόγω της κακής εφαρμογής των ισχυόντων, σχετικά με το γενικό προβάδισμα υπέρ των υπαλλήλων της κατηγορίας ΠΕ.

Με το **άρθρο 33 ν. 4521/2018**, όπως αυτό αντικατέστησε την παρ. 3 άρθρου 3 ν. 1566/1985, η φοίτηση στα νηπιαγωγεία κατέστη διετής και προβλέφθηκε ότι εγγράφονται σε αυτά νήπια, τα οποία συμπληρώνουν, την 31η Δεκεμβρίου του έτους εγγραφής, ηλικία τεσσάρων (4) ετών.

Πέραν των σοβαρών επιστημονικών αντιρρήσεων που εξαρχής εκφράσαμε όσον αφορά την ένταξη τόσο μικρών παιδιών στις δομές του νηπιαγωγείου, γεγονός παραμένει ότι, κατ' εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης και με βάση την επιστημονική ειδικότητα του κλάδου ΠΕ Νηπιαγωγών, δεν καταλείπεται αντικείμενο απασχόλησης αυτών στους παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς, αφού στους τελευταίους εντάσσονται βρέφη και πολύ μικρά παιδιά. Για αυτό το λόγο εκδόθηκε η με Αριθ. Πρωτ.:17232/ 8 Μαρτίου 2019 εγκύκλιος του ΥΠΕΣ, σύμφωνα με την οποία

δεν δύνανται οι Δήμοι να προκηρύσσουν θέσεις του κλάδου ΠΕ Νηπιαγωγών, λόγω μη συνάφειας αντικειμένου. Παρ' όλα αυτά, διατηρούνται μέχρι σήμερα οργανικές θέσεις ΠΕ Νηπιαγωγών στα Τμήματα Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών. Κατ' εφαρμογή δε των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ) που βρίσκονται σε ισχύ, οι θέσεις Προϊσταμένων στα Τμήματα των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών των δήμων καταλαμβάνονται διαζευκτικά από εργαζομένους κλάδων ΠΕ ή ΤΕ, σε αρκετές δε περιπτώσεις προβλέπεται ο ορισμός Προϊσταμένου κλάδου ΤΕ ελλείψει υπαλλήλου κλάδου ΠΕ. Σύμφωνα επομένως με την ανωτέρω διατύπωση των εν ισχύ ΟΕΥ, η οποία επαναλαμβάνεται σε πολλά σχέδια ΟΕΥ που έχουν πρόσφατα αποσταλεί για έγκριση προς τους αρμόδιους Συντονιστές Αποκεντρωμένης Διοίκησης, οι εργαζόμενοι κλάδου ΠΕ Νηπιαγωγών, μολονότι δεν έχουν πλέον αντικείμενο εργασίας στους παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς, δύνανται να επιλεγούν ως προϊστάμενοι κατά παράλειψη του κλάδου ΤΕ Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας (πρώην Βρεφονηπιοκόμων), οι οποίοι αποτελούμε το μεγαλύτερο μέρος των εργαζομένων στους παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς και η επιστημονική μας ειδικότητα αφορά την αγωγή και φροντίδα βρεφών και μικρών παιδιών. **Δημιουργείται, δηλαδή, η οξύμωρη κατάσταση να ορίζονται ως προϊστάμενοι Τμημάτων Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών εργαζόμενοι οι οποίοι δεν μπορούν να ασκήσουν τα κύρια καθήκοντα του Τμήματος, εφόσον το γνωστικό αντικείμενο του κλάδου ΠΕ Νηπιαγωγών αφορά ηλικίες που εντάσσονται στα Νηπιαγωγεία αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας!**

Κατ' εφαρμογή του άρθρου 10 παρ. 1 Ν.3584/2007, όπως ισχύει, με τους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας, **προσδιορίζεται ανάλογα με το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων και την ειδικότητα του κλάδου, από ποιες κατηγορίες κι από ποιους κλάδους κάθε κατηγορίας προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας**, χωρίς να είναι υποχρεωτικό να προβλεφθεί ότι οι προϊστάμενοι προέρχονται από όλες τις κατηγορίες ή όλους τους κλάδους κάθε κατηγορίας. Καθίσταται, λοιπόν, επιβεβλημένο στην επικείμενες τροποποιήσεις των ΟΕΥ των Δήμων, να προβλεφθεί ότι ως προϊστάμενοι Διεύθυνσης & Τμημάτων Βρεφονηπιακών Σταθμών, ορίζονται υπάλληλοι του κλάδου ΤΕ Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας, οι οποίοι θα κρίνονται ισότιμα με τον κλάδο ΠΕ Νηπιαγωγών και το νεοσύστατο κλάδο ΠΕ Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας.

Άλλωστε σύμφωνα με το Άρθρο 29 ν. 4369/2016 που τροποποίησε το άρθρο 84 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. διαλαμβάνεται ότι «1. Ως προϊστάμενοι Διεύθυνσης **επιλέγονται υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ...**» και «3. Ως προϊστάμενοι Τμήματος ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας **επιλέγονται υπάλληλοι ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ...**».

Μάλιστα σύμφωνα με την **αιτιολογική έκθεση του ανωτέρω νόμου**, απώτερος σκοπός της συνάρθρωσης του συγκεκριμένου Διοικητικού Συστήματος (μοντέλου), το οποίο διέπεται από την αλληλουχία, αλληλεξάρτηση και διαλειτουργικότητα των τεσσάρων ως άνω μερών του είναι η μορφοποίηση και η λειτουργία ενός συστήματος:

i. Πολυσυλλεκτικού, δεκτικού και «ανοιχτού» στην όσο το δυνατόν μεγαλύτερη συμμετοχή υποψηφίων, χωρίς την πρόβλεψη διαφόρων προσχηματικών προϋποθέσεων «αποκλεισμού», προκειμένου να πραγματώνεται το κανονιστικό περιεχόμενο της Αρχής της Ισότητας και της Αξιοκρατίας.

ii. Προσβάσιμου και χρηστικού, συμβάλλοντας στην ενημέρωση και εξάσκηση των συμμετεχόντων και συμμετεχουσών στη διαδικασία επιλογής με την εφαρμογή σύγχρονων «διαδραστικών» μεθόδων, διασφαλίζοντας με τον τρόπο αυτό τη συμμετοχή των υποψηφίων.

iii. Αποτελεσματικού, αναδεικνύοντας και αξιοποιώντας τους πλέον ικανούς και κατάλληλους υποψηφίους στις αντίστοιχες θέσεις ευθύνης για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία του Διοικητικού Συστήματος προάγοντας την αρχή της Αποτελεσματικότητας της λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.

Περαιτέρω, όσον αφορά το νόμιμο περιεχόμενο των διατάξεων ΟΕΥ που ορίζουν τους κλάδους από τους οποίους δύνανται να προέρχονται οι προϊστάμενοι οργανικών μονάδων, η πρόσφατη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας δέχεται τα εξής:

Με τις υπ' αριθμ. **2813/2017** και **2816/2017** αποφάσεις, το Συμβούλιο της Επικρατείας ακύρωσε Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας επειδή προέβλεπαν **διαζευκτικώς** την επιλογή υπαλλήλων διαφορετικής κατηγορίας (ΠΕ ή ΤΕ) ως προϊσταμένων σε οργανικές μονάδες Διευθύνσεων και Τμημάτων, καταργώντας με τον τρόπο αυτόν **αδιακρίτως** το προβάδισμα που καθιερώνει το άρθρο 97 ΥΚ για τους υπαλλήλους κλάδου ΠΕ έναντι των υπαλλήλων κλάδου ΤΕ. Τουναντίον, όπως δέχτηκαν οι ανωτέρω αποφάσεις, «*το καθοριζόμενο προβάδισμα των κατηγοριών των υπαλλήλων παύει να*

ισχύει **μόνον στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι οργανικές διατάξεις, βάσει του αντικειμένου των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων και την ειδικότητα του κλάδου των υπαλλήλων, προβλέπουν την τοποθέτηση ως προϊσταμένου οργανικής μονάδας υπαλλήλου που έπεται κατά το προβάδισμα και όχι αδιακρίτως για όλες τις σχετικές οργανικές μονάδες**». Τούτο δε, επειδή, **ανάλογα με το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων και την ειδικότητα του κλάδου**, προσδιορίζεται από ποιες κατηγορίες και από ποιους κλάδους κάθε κατηγορίας προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας, χωρίς να είναι υποχρεωτικό να προβλεφθεί ότι οι προϊστάμενοι προέρχονται από όλες τις κατηγορίες ή από όλους τους κλάδους.

Από την άλλη πλευρά, με τις υπ' αριθμ. **2814/2017** και **2815/2017** αποφάσεις το Συμβούλιο της Επικρατείας έκρινε ότι είναι νόμιμες οι διατάξεις ΟΕΥ δήμου που ορίζουν ότι υπάλληλοι κλάδου ΤΕ συγκεκριμένης ειδικότητας καταλαμβάνουν θέσεις προϊσταμένου **ελλείψει** υπαλλήλων κλάδου ΠΕ συγκεκριμένης ειδικότητας, επαναλαμβάνοντας ωστόσο ότι, κατ' εφαρμογή του άρθρου 10 ν. 3584/2007 όπως ισχύει, **στον σχετικό οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας προσδιορίζεται ανάλογα με το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων και την ειδικότητα του κλάδου** από ποιες κατηγορίες και από ποιους κλάδους κάθε κατηγορίας προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας, χωρίς να είναι υποχρεωτικό να προβλεφθεί ότι οι προϊστάμενοι προέρχονται από όλες τις κατηγορίες ή από όλους τους κλάδους κάθε κατηγορίας».

Εν προκειμένω, λαμβάνοντας υπόψη ότι, μετά την ένταξη των νηπίων ηλικίας τεσσάρων (4) ετών στα νηπιαγωγεία, δεν καταλείπεται αντικείμενο εργασίας για την ειδικότητα κλάδου ΠΕ Νηπιαγωγών στους παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς, **καθίσταται επιβεβλημένο να αναμορφωθούν οι ΟΕΥ των Δήμων και να προβλεφθεί ότι ως προϊστάμενος Τμήματος Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών ορίζεται υπάλληλος κλάδου ΤΕ Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας**. Η πρόβλεψη αυτή συνάδει με τα άρθρα 10, 87 και 99 ν. 3584/2007, ως ισχύουν, και την προαναφερθείσα νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας. **Με τον τρόπο αυτόν, αποκαθίσταται η συνάφεια ανάμεσα στο αντικείμενο της οργανικής μονάδας και στην ειδικότητα του προϊσταμένου, προς τον σκοπό της αποτελεσματικότερης δυνατής λειτουργίας της μονάδας**.

Οι ισχύοντες Οργανισμοί , όπου προβλέπουν **διαζευκτικά και αδιακρίτως** την επιλογή υπαλλήλου ΠΕ ή ΤΕ για τον ορισμό Προϊσταμένου Τμήματος Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών, έρχονται σε αντίθεση με την προπαρατεθείσα νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας. Από την άλλη πλευρά, οι Οργανισμοί που προβλέπουν τον ορισμό, ως Προϊσταμένου του ανωτέρω Τμήματος, υπαλλήλου κλάδου ΤΕ *ελλείπει* υπαλλήλου κλάδου ΠΕ, **παραβιάζουν δυσανάλογα το δικαίωμα υπηρεσιακής εξέλιξης των υπαλλήλων κλάδου ΤΕ Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας οι οποίοι μόνο σε Τμήματα Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών μπορούν να απασχοληθούν, και έρχονται σε αντίθεση προς το άρθρο 10 ν. 3584/2007**, λαμβανομένου υπόψη ότι το αντικείμενο των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών δεν εμπίπτει στην επιστημονική ειδικότητα του κλάδου ΠΕ Νηπιαγωγών.

Για τους λόγους αυτούς, επομένως, ζητούμε να εκδώσετε εγκύκλιο με αποδέκτες τους Δήμους όλης της χώρας και τους Συντονιστές Αποκεντρωμένης Διοίκησης, οι οποίοι είναι αρμόδιοι για την έγκριση των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των δήμων, προκειμένου να αναπέμπουν στους οικείους δήμους σχέδια Οργανισμών οι οποίοι δεν συνάδουν με τα ανωτέρω.

Μετά τιμής

Το Δ.Σ του Πανελληνίου Συνδέσμου
Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας

Η Πρόεδρος



Προβατά Βασιλική



Ο Γεν. Γραμματέας



Δημούδης Αθανάσιος